

阳西县消防事业发展“十四五”规划

2022 年 2 月

目 录

一、发展基础与面临形势.....	3
（一）“十三五”消防事业发展成效.....	3
（二）当前消防工作存在的问题.....	3
（三）“十四五”消防事业新机遇与挑战.....	3
二、总体思路.....	3
（一）指导思想.....	3
（二）基本原则.....	3
（三）发展目标.....	3
三、重点任务.....	3
（一）健全各级消防责任体系.....	3
（二）提升社会消防治理水平.....	3
（三）提升公共消防设施体系.....	3
（四）推进消防数字应用体系.....	3
（五）打造消防应急救援体系.....	3
（六）加强消防安全宣传体系.....	3
四、保障措施.....	3
（一）加强组织领导.....	3
（二）落实经费保障.....	3
（三）强化建设措施。.....	3
（四）完善制度支撑.....	3
（五）完善监督考评.....	3
（六）强化工作问责.....	3
“十四五”期间消防投入规划表.....	3
“十四五”期间消防站建设规划表.....	3
阳西县“十四五”期间市政消火栓建设规划表.....	3

阳西县消防事业发展“十四五”规划

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实党中央和省市关于加强消防工作的系列决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，加快推进消防治理体系和治理能力现代化建设，着力防范化解重大消防安全风险，确保消防救援事业与全县经济社会协调发展，根据《中华人民共和国消防法》《关于深化消防执法改革的意见》《关于组建国家综合性消防救援队伍框架方案》《广东省消防“十四五”规划》《阳西县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和政策文件，制定本规划。本次规划的规划期限为 2021—2025 年。

一、发展基础与面临形势

（一）“十三五”消防事业发展成效

一是社会火灾防控形势持续平稳。“十三五”期间全县共发生火灾 616 起，死亡 2 人，受伤 0 人，直接经济财产损失 4418289 元，未发生重、特大火灾事故。同比“十二五”期间，火灾起数上升了 269%，死亡人数与“十二五”增加 100%，受伤人数下降了 100%，直接财产损失上升了 226%，消防安全形势持续平稳。

表 1 “十三五”期间全县火灾基本情况

年份	火灾起数	死亡人数	受伤人数	直接财产损失（万元）
2016 年	64	0	0	31.1320
2017 年	70	0	0	27.6602
2018 年	51	0	0	208.2414
2019 年	192	0	0	131.5303
2020 年	239	2	0	43.2650
合计	486	2	0	441.8289

二是消防安全责任落实扎实有效。明晰各部门消防安全工作职责，强化源头监管，形成工作合力。推动基层落实消防安全责任，深化消防安全“网格化”管理，逐步落实各镇政府“网格化”消防安全管理实体运作。严格工作考核和责任追究，深入剖析事故教训、问题症结，强化事故倒查追责，倒逼消防安全责任落实。

三是防范化解重大风险能力稳步提升。扎实推进专项整治任务，先后印发《防风险保平安迎大庆》《高层住宅消防安全大检查》《三小、三合一场所、出租屋清查行动》等专项整治方案，深入村（社区）、老旧场所、高层建筑等重点场所。出台《阳西县人民政府关于划定森林防火区的通告》，划定森林防火区，推进森林防火常态化、稳定化。联合各镇政府开展消防安全检查巡查，不断加大排查整治力度，督促整改挂牌重大火灾隐患单位

15 家，累计检查单位 0.5518 万家，整改火灾隐患 0.4529 万处，社会消防安全环境得到有效净化。建强应急救援力量，深化“练为战”的指导思想，进一步完善和制定灭火救援预案，在有毒、高温、浓烟、缺氧、缺水等复杂条件下，开展实战化训练和适应性训练，切实提高全队队伍抢险救援的实战能力。

四是消防基础设施建设不断加强。夯实公共消防基础，大力推动消防站建设，其中，新增消火栓 214 个，总数增至 432 个；新增执勤消防车 3 辆，总数增至 6 辆；新增人员 77 人，总数增至 117 人。

五是消防安全宣传教育持续推进。拓宽宣传途径，通过广播、宣传屏、宣传栏、移动消防宣传车、手机短信、微信、入户上门派发“防火提示信”等方式，发布消防安全提示，同时深入社区、商场、市场、宾馆等重点场所，发放消防宣传资料，开展全员消防安全教育，推进消防安全进学校活动。切实强化针对性消防安全宣传教育培训，组织专题学习培训活动，结合发生的火灾事故，开展案例警示教育。定期开展森林防火工作会议，设立临时检查站，悬挂宣传横幅，加强对村居民、流动人员的宣传，进一步增强群众消防安全意识。

（二）当前消防工作存在的问题

一是各级消防安全责任仍需压实。消防安全责任制尚不健全，消防工作责任层层弱化，共治局面还未形成。乡镇基层消防监管力量薄弱，原有消防治理模式和运行机制有待进一步调

整完善。行业部门定期会商、联合执法、协作共享等工作机制仍不健全。部分单位消防安全意识、法制观念淡薄，火灾风险源头管控机制尚未有效建立。

二是社会公共消防需求不断增多。随着现代化、城镇化加快推进，生产经营消防安全需求趋于多元化，大型商业综合体、高层地下建筑数量不断增加，消防安全致灾因素新旧交织、交错复杂。极端天气气候事件及次生灾害呈上升趋势，台风、暴雨等自然灾害防范对消防工作也提出了更多的挑战。

三是应急救援专业能力有待加强。聚焦“全灾种、大应急”任务需要的急救援预案体系建设还不完善，政府和企业专职消防队、消防文员、志愿消防队和微型消防站建设还不到位，消防队伍业务训练仍不系统，灭火救援专业能力有待提高。

四是消防基础设施建设不够扎实。公共消防设施建设投入不足，部分地区公共消防基础设施滞后于城乡建设发展，消防设施老化，老旧小区消防车通行条件不足的现状仍未改变。现有消防队站布点、训练设施建设、特种装备配置、物资保障与应急救援需要仍然存在差距。

五是公众消防安全意识亟待提高。消防宣传教育培训体系建设还不完善，理念、机制、模式、方法还未适应融媒体时代工作需要，社会化消防宣传保障还不到位，科技化消防宣传体验设施设备偏少、利用率不高。公民学习消防安全知识、参与消防培训演练的热情度不高，消防安全意识不强，消防常识技能缺乏，自

防自救能力仍需提高。

（三）“十四五”消防事业新机遇与挑战

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是实现习近平总书记寄望的广东全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的第一个五年，也是阳西加快融入“双区”建设、全面融入珠中西都市圈、在“一核一带一区”建设中展现阳西担当作为的新阶段新格局的五年，更是阳西消防事业改革、开启消防治理体系和能力现代化建设的第一个五年。

习近平总书记训词和系列重要论述精神为消防工作提供了科学指南和根本遵循。习近平总书记对国家综合性消防救援队伍授旗训词精神和党中央、国务院对消防救援工作的决策部署，为推进消防救援队伍改革建设发展、提质强能指明了方向，明确了防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责，省、市、县政府高度重视，更对新时期的消防工作也提出了新的要求。

“全灾种、大应急”综合救援赋予消防工作新职责。伴随阳西加快建设具有阳西特色现代化经济体系，主动融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全力打造世界最大的调味品生产基地、沿海经济带的发展新高地、宜居宜业宜游的现代化滨海新城，在统筹发展和安全理念下，社会经济发展质量的提升有利于加强火灾防范能力、公共消防设施、消防救援

力量、应急救援装备等建设，同时愈发复杂的社会治理、突发公共事件将对综合应急救援工作提出更高的要求。

新一代技术革命带来消防工作新抓手。物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术的迅速发展，在创新驱动发展战略下，数字经济成为发展新动能的重要力量，阳西积极培育数字经济新产业，着力建设“粤西大数据中心”，打造华南地区规模最大、设计等级最高的大数据中心产业集群，系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，为消防科技的深度应用创新打下了坚实基础，将积极促进消防工作向智能化、科技化、精细化转型。

全媒体时代构筑消防文化传播新高地。随着媒介融合的不断加快及新媒体平台传播力的持续提升，社会受众获取消防安全宣传的渠道日趋通俗化和多元化，有效整合各种媒介资源、生产要素，为消防文化向企业、学校、农村、家庭、社区的延伸提供传播新动能，将有利于提升公众消防安全常识知晓率。

二、总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，在县委、县政府坚强领导下，全面贯彻落实上级工作部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，秉持“人民至上、生命至上”理念，聚焦聚力消防治理体系和治理能力现

代化建设，立足夯实社会消防基础，提升消防安全保障，全面加强消防应急救援能力，提升防范化解重大安全风险水平，努力构建共建共治共享消防安全新格局，为建设富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国提供坚实消防安全保障。

（二）基本原则

一是坚持为民宗旨。树立以人民为中心理念，坚决守住“发展决不能以牺牲安全为代价”这条红线，始终紧绷安全这根弦，扎实推进消防安全工作，切实做到守土有责、守土尽责，牢牢守护人民群众生命财产安全，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，着力规范消防监督执法服务，积极构建和谐有序的消防人文环境。

二是坚持统筹协调。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”和“三个必须管”要求，层层压实消防安全责任，增强消防安全法治意识，健全消防安全监管机制，严密层级治理和行业治理、政府治理、社会治理相结合的治理体系。

三是坚持问题导向。深入贯彻“隐患就是事故”理念，强化忧患意识，着力推进隐患源头治理、防控机制建设、监管和保障能力提升等工作，加快补齐短板，破解治理难题，推动消防安全与经济社会协调发展。瞄准重大火灾隐患和区域性火灾隐患突出、动态性火灾隐患监管困难、城乡消防规划和公共消防设施“欠账”等难题，科学分析深层次原因，制定切实可行措施，解决制约我县消防事业发展的源头性、根本性、基础性问题。

四是坚持改革创新。完善消防安全责任落实机制，全面深化消防执法改革决策部署，推进审批制度改革，着力破解体制机制难题，助推转型发展。坚持实施数字化改革牵引消防事业改革，逐步打造“智慧消防”，利用云计算、大数据等新技术，提高各类灾害事故的防范、处置能力和应急救援工作的科学化、专业化、智能化、精细化水平。

（三）发展目标

2025年前，基本建立匹配适应阳西县经济社会发展水平的公共消防安全体系和特色消防救援力量体系，全面落实消防安全责任，显著提升防范化解火灾风险能力，全面完善消防安全基础保障，消防治理体系和治理能力现代化建设取得重大进展。

——消防安全防控形势持续向好。火灾四项指标（火灾起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失）总体下降，杜绝较大以上火灾事故发生。

——消防安全责任制度更加健全。消防安全责任制落实到位，党委、政府对消防工作统筹领导进一步加强，各镇、各部门职责更加明晰，消防安全责任体系持续完善；行业主管部门和行政执法监管部门依法开展消防工作，消防安全重点管控有力，单位消防安全管理规范有序。

——消防安全治理能力大幅提高。地方消防法规、政府规章和标准规范逐步完善，依法治火水平持续提升。消防“最多跑一次”改革不断深化，“网上办”“掌上办”全面推行。消防网格

逐步健全，基层消防治理体系不断完善。

——**消防综合保障能力有效增强。**城镇公共消防设施一体化建设水平明显提升，综合救援、专业救援和社会救援力量布局更加合理，调度指挥体系健全，灭火救援基础扎实，信息科技装备完备，科学高效应对处置“全灾种、大应急”的机制有效形成。

——**基层责任落实取得新突破。**消防责任体系不断完善，基层工作落实机制逐步理顺，消防执法权限逐级下放，基层监管机构、职责明确，基层监督力量进一步扩充，基层消防人员力量和装备配备不断增强，村（社区）微型消防站 100%建成，打通消防工作落实的“最后一公里”，消防工作取得实效。

——**消防安全文化氛围更加优化。**消防安全宣传教育资源和渠道进一步丰富，各类培训、专题讲座有序推进。公众消防安全常识知晓率逐年提升，群众发现消除火灾隐患、扑救初起火灾和逃生自救能力明显增强。

表 “十四五”时期主要指标

类别	序号	指标	单位	2020 年 基准值	2025 年 目标值	指标属性
消防安全形势	1	年度十万人火灾死亡率	人/十万人	0.046	0	约束性
综合应急救援力量	2	专职消防人员占全县总人口比例	人/万人	0.296	0.403	预期性
	3	志愿消防人员占全县总人口比例	人/万人	0.073	0.1	预期性
	4	乡镇消防队达标率	%	80	100	预期性
综合保障能力	5	执勤消防救援站数量	个	1	2	预期性
	6	新建、改建战勤保障消防站	个	0	1	预期性
	7	消防车辆	辆	6	11	预期性
	8	消防航空器	个	0	0	预期性
消防安全软环境	9	消防常识知晓率	%	70	80	预期性
	10	消防宣传志愿者队伍建设	万人	0.01	0.1	预期性

三、重点任务

(一) 健全各级消防责任体系

1. 强化党委政府组织领导。持续把消防工作列入重要议事日程和经济社会发展总体规划，推动消防公共服务事项纳入民生工程或为民办实事工程，切实解决涉及民生消防安全问题。建立健全消防工作责任考评体系，层层签订消防工作目标管理责任书，纳入各级党政综合考核、平安建设、安全生产等考核内容，每年统一实施，并强化结果运用。深化消防安全责任追究办法，落实通报警示约谈工作制度，对消防安全问题突出、存在重大火灾隐患的单位和地区，实施政府挂牌督办，明确督办单位和属地政府责任，不断强化政府领导职能落实。

2. 强化行业部门依法监管。落实各级消防安全委员会综合协调责任，规范消安委办公室日常运行，加强组织协调、考核指导和督促检查。民宗、教育、民政、住建、文广旅体、卫健等部门切实加强所属单位及本行业领域的消防安全管理，把消防安全纳入行业发展规划，提出有针对性的防范措施，组织开展消防安全责任落实、隐患排查治理、消防安全培训、消防安全技术推广、消防安全队伍建设等工作。行政管理或公共服务职能的部门依法依规履行本部门的消防安全管理职责，规范生产、经营、建设秩序。

3. 推进政府消防工作责任落实。一是强化政府主导责任落实。各镇、各有关部门逐年签订消防安全目标管理责任书，每年

统一实施考核，提高消防工作在政府目标绩效考核、平安考核中的分值占比。推动完善政府常务会、办公会常态化研究部署消防工作，推行完善火灾事故领导分级到场制度。二是强化部门工作联动作用。推动教育、民政、民宗、卫健、文化广电旅游等行业部门推进行业系统消防安全标准化管理，推广普及行业消防安全标准化管理试点经验。三是强化区域融合共治机制。推动与阳江市、珠中江城市群消防安全共同治理，建立健全重点消防安全隐患区域和消防安全重大风险源联合排查机制。

4. 强化单位主体责任落实。提升社会单位自我管理意识，保障消防安全投入，严格日常消防安全巡查检查，真正落实“消防自查、隐患自除、责任自负”工作机制。落实差异化火灾防范措施，制定单位火灾风险识别办法，实施不同频次、不同内容的抽查，督促单位依据火灾风险差异落实针对性防范措施。强化重点对象消防安全责任落实，出台一批针对性消防安全管理制度，建立符合现代企业管理制度的消防安全管理机制。全面开展单位消防安全标准化建设，推广“三自主两公开一承诺”做法，实现消防安全重点单位100%达标。

（二）提升社会消防治理水平

1. 深化消防领域执法改革。建立健全消防规章制度，研究制定《阳西县消防安全责任制实施细则》，推动出台民宿、出租房等领域消防安全管理办法。依法简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查，全面提升消防政务服务水平。完善消防产品、

建设工程等领域消防安全协调联动机制，按照职责依法依规开展消防安全监管。推行有影响火灾事故应急响应机制，推进火灾事故延伸调查。施行“双随机、一公开”消防监督模式，严格执法队伍管理，规范消防执法行为。

2. 拓展社会消防管理模式。建立消防行业信用综合监管评价模型，明确消防安全严重失信行为认定标准，设立消防安全不良行为公布范畴。发挥社会消防技术服务机构作用，规范社会消防技术服务机构服务行为，形成服务规范的社会消防技术服务市场秩序。培育社会专业消防力量，规范注册消防工程师执业管理，鼓励一般单位聘用注册消防工程师实施消防安全管理。推行火灾责任保险，实施安全生产责任保险与火灾公众责任保险一体化，探索消防安全强制保险，鼓励、支持高危行业领域单位投保。

3. 抓好重点领域专项治理。强化源头治理、系统治理、精准治理，在高层建筑、商业综合体、老旧场所、居住出租房屋、小微企业等场所开展消防安全整治，确保排查全面覆盖，整治合格率不低于90%。紧盯世界级调味品基地建设，提升食品企业和园区消防安全能力，消除突出风险。深化打通消防生命通道、电动自行车和沿街商铺消防安全治理，优化停车资源管理使用，加强综合执法和联合管理。进一步完善重大火灾隐患、区域性火灾隐患分级挂牌督办、媒体曝光、跟踪治理等机制，每年挂牌整改一批火灾隐患。定期分析评估本地电子商务、物流寄递、新型商业等新业态消防安全风险，常态开展隐患排查整治。

4. 推动基层消防机制提升。一是完善县城、各镇消防工作机制。完善健全县城、乡镇消防组织规范化运作，健全落实消防隐患排查责任清单、问题清单、整改清单等“三张清单”，落实隐患常态化排查、督办、整改、销号等闭环工作机制，规范季度例会、形势研判、督导考核等工作机制。落实重点镇挂牌督办制度，实施消防安全综合治理提升工程。二是夯实基层防火工作力量。完善基层消防监管机制，推进防火监督干部管片、辅助执法文员派驻、基层力量综合监管的监督体质，明确任务清单和责任清单。推行消防救援站参与防火工作，建立健全联勤联动机制。推动将消防安全融入基层治理平台建设，建立完善基层网格员、公安派出所定期开展消防隐患排查机制。

5. 构建农村长效工作机制。将农村消防工作纳入总体规划统筹管理和系统衔接，完善农村消防专项规划，同步推进消防基础设施建设和维护管理。盯紧农村新兴产业的新问题、新风险，加强对村企业集聚点、村办企业、直采电商、农家乐及民宿等村新兴产业消防安全评估和管理，督促落实消防管理责任。通过人居环境改造治理、美丽乡村建设等工程，结合村房改、水改、电改、灶改、路改等工作，有计划地改造防火间距不足、木结构建筑集中连片的村庄，加快村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级，根据加强农村防灾减灾救灾能力建设要求，实施新农村消防设施配置提升工程。

6. 扩大便民利民服务措施。提升消防政务服务效能，依托“粤

系列”打造消防微社区，开发程序集业务办理、举报投诉、消防咨询、培训预约等功能于一体，打造“一站式”便民服务措施。整合完善“粤系列”、96119电话、12345电话、微信小程序、互联网等消防安全隐患举报功能于一体，实现统一及时的核查、处理、反馈和回访。全面清理于法无据的证明材料，能够通过电子证照或部门交互获取的信息不再要求单位和个人提供。推行网上办事大厅线上申报、消防窗口现场申报并行，许可证窗口领取、邮寄并行，实现消防行政许可“零跑动”。主动对接重点建设项目，为重点项目施工现场提供消防技术服务和消防宣传培训，指导重大建设项目施工单位及时发现整改隐患、理顺管理机制、提升施工人员消防安全意识，保障重大建设项目顺利推进。实施暖企暖心工程。畅通网上预约渠道，推行暖企暖心工程，通过开展特色消防课程、购买评估服务和聘请专家“体检”等对部分行业火灾防范重点场所开展消防安全检查评估，帮扶企业解决消防困难。广泛回应群众诉求。对群众到办事窗口、消防救援队站现场和通过“12345”热线、粤省事等线上平台提出的消防诉求，一律实行首接必应，让群众咨询消防安全问题“只进一扇门”“件件有回音”。发挥消防救援站贴近群众的优势，就近为群众提供消防咨询、消防宣传等服务。全面推行消防救援站、消防体验馆（点）、消防队史馆线上预约，方便群众参观。优化消防救援站开放内容，更多提供消防技能展示、灭火逃生体验等实用性服务。优化火灾调查程序，提高火灾调查效率，开通火灾损失线上申报，

合理确定火灾现场封闭范围，减少火灾现场封闭对单位场所生产经营的影响。拓展消防站便民服务职能，提供消防技能展示体验、火灾风险提示、消防安全咨询、火灾隐患整改指导、受理火灾隐患举报投诉等服务。丰富消防宣传教育培训服务，鼓励符合条件的消防科普教育基地申请认定省级科普基地。

（三）提升公共消防设施体系

1. 优化消防设施空间布局。树立规划先行理念，依据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国消防法》《城市消防规划规范》《城市消防站建设标准》，结合新一轮国土空间总体规划，编制消防专项规划，优化消防站布点规划。推动城镇消防规划纳入“多规合一”，优化全县消防站布点规划，建强中心站、建密小型站、消火栓和微型站建设，加强消防站与训练场进行一体化建设，重点在县城区和溪头、沙扒两个重点镇的消防站落地工作。破解县城中心城区和镇区落地难和“空心化”难题，将公共消防设施和消防训练、消防科普教育基地等纳入控制性详细规划和国土空间规划“一张图”，有效保障规划落地。

2. 加快推进消防站建设。拓宽建设模式，推行政府代建制、政府“交钥匙”和纳入公建配套同步开发等模式，加快消防站建设。此外，围绕全灾种、大应急救援任务，增强针对性的实战化训练设施建设，推进满足综合性体技能训练、地震、水域、高空、化工救援的场馆和设施建设，不断完善仿真实战训练机制，提升应对各类灾害的能力。深化微型消防站建设。在县城人口稠密区、

商业工业集中区、重点单位、街道、村居大力发展微型消防站，将其打造为消防安全巡查队、灭火救援先遣队和消防知识宣传队，把微型消防站纳入 119 灭火救援调度指挥体系，提升扑救初起火灾的能力。到规划期末，全县所有重点单位、街道、村居实现微型消防站应建尽建。

3. 加强消防供水建设。积极运用物联网等智能化管理手段，确保消防水源设施的完好有效。推动各乡镇利用河流、湖泊、水库等天然水源规划建设取水平台和引水设施，形成市政管网和天然水源相结合的消防水源体系。对市政供水无法到达的偏远乡镇，推动建设消防取水口，实现每个村至少有一个消防取水口或取水平台。新农村建设应将市政消火栓规划建设纳入其中。按照市政道路路网结构和建设计划，优先打通断头路和拓宽巷道，提高道路承载大型消防车的能力。推动出台消防水源的建设、管理、维护的相关规章制度，优化市政消火栓的布局，补齐基础欠账，各级财政要设立专门的资金账户建设市政消火栓。逐步织密补齐县城、工业园区的市政消火栓，要将市政消火栓与城市新建道路同步设计、同步施工、同步交付，确保不欠新账、快补旧账。在市政消火栓管网未覆盖重要工业及居民集中区域利用山塘等因地制宜建设公共消防水池，满足灭火救援需求。

4. 优化消防装备配备。根据阳西经济社会发展和灾害事故类型特点，按照标准，同步配齐各类新建消防救援站、消防员防护、训练等装备配备，逐步更新现有消防救援站服役到期消防车辆。

聚焦“大应急、全灾种”职能需要和《城市消防站建设标准》（建标 152-2017），优化车辆装备结构，加强特种攻坚车辆装备针对性配备，逐步构建结构合理、功能完善、性能可靠、技术先进的车辆装备体系。在全县所有消防站车辆装备配备达到城市消防站建设标准基础上，科学配齐水域、山岳等专业救援队所需装备器材。

5. 加强消防车道建设。按标准对单位和住宅小区的消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理，确保消防车通道畅通。根据辖区老旧小区的建设年代、建筑高度、周边环境、道路管网等方面情况，按照“先急后缓”原则，结合城市更新和城镇老旧小区改造进行标识化管理。与综合行政执法、公安交管部门积极探索建立消防车道占用联合执法管理机制。

（四）推进消防数字应用体系

1. 推进“数字化”改革。推动消防治理要素数据化、治理数据标准化，以政府数字化改革带动消防治理数字化转型。大力推进大数据、人工智能、物联网等新技术与消防工作融合应用，鼓励行业部门、社会单位主动探索信息化、智能化消防安全监管手段。有序推进“智慧消防”系统建设，融入“智慧城市”，加强与城市大脑、消防内部业务系统及其他平台的对接整合，打通网络和信息屏障，同时实现消防档案数字化转型。

2. 推进信息化基础建设。升级视频会议系统，建设基于虚拟化桌面的作战指挥平台，实现多方音视频交互和数字化预案调

取，推动装备 4G 向 5G 模式升级。构建信息安全监管机制，强化运维队伍建设，加强安全隔离、病毒防范、网络监管和等保测评，完善信息安全应急处置预案，形成完备的信息安全监管体系，切实提高防攻击、防篡改、防病毒、防瘫痪、防窃密能力。

3. 推进应急通信体系建设。开展消防无线通信网的“模转数”建设，拓展消防应急通信技术手段，解决复杂环境下的信号覆盖问题，明确各种灾害类别和等级的通信保障模式，成体系配备各类灾害事故应急救援通信装备，构建“空、天、地”一体化应急通信保障体系。坚持多种通信手段互补，加强基层应急通信保障力量建设，特别是大震大灾高风险地区，组建“轻骑兵”前突小队和志愿消防速报员队伍，解决极端条件下应急通信“卡脖子”问题。推动应急通信前突车配备，无人机、卫星电话和北斗有源终端等应急装备配备率达到 100%。

（五）打造消防应急救援体系

1. 加强专业人才队伍建设。按照“一镇一队”的目标推进乡镇专职消防队建设，壮大基层消防救援力量。强化实战实训能力，推动训练体系由“单灾种”向“多灾种”转变，由“单方应战”向“联合作战”转变。强化技能培训，定期进行消防员灭火救援、专业救援技能培训及考核，提升救援队伍专业化水平。立足工作实际，加强技术交流，适时组建团队参与省内外交流研学或消防救援技术交流赛，开拓视野，提升能力。

2. 加快队伍转型升级。实现从传统向新型、“一专”向“多

能”转型升级。充分利用地方资源优势，挑选优秀的消防员积极参加电力、煤气、水务等部门举办的专业能力培训，挑选骨干到省内外进行交流学习、培训，建强各类专业队。同步推进队伍正规化建设工作，建立规范的战备、训练、工作、生活秩序，构建与履行新时代职责使命相适应、与释放新体制效能活力相匹配的队伍建设与管理体系。

3. 大力发展多种形式消防队伍。鼓励支持社会救援力量发展，培育和壮大防火灭火救援的社会化、企业化主体，增强消防工作的社会合力。加快培育壮大注册消防工程师等社会消防专业人才队伍，规范消防技术服务机构发展，制定消防技术服务活动和人员执业标准等配套制度，加大社会消防服务供给，提升消防技术服务质量。鼓励超高层公共建筑、大型商业综合体等社会单位聘用注册消防工程师参与消防安全管理，提升单位消防安全管理水平。培育引导消防协会、消防社团组织健康发展，加强自律管理。

4. 加强应急救援联勤联动。建立健全公安、生态环境、卫健、交通、应急、气象、消防等多部门的应急救援联席会议和联勤联动机制，研究建立响应、指挥、协同、处置、保障为一体的应急救援主战主调机制，实现实战中无缝对接、优势互补、协同高效、形成合力。编制修订各类重大灭火与应急救援预案，完善各类灾害处置规程，广泛开展区域性的灭火与应急救援综合实战演练，提高快速响应和联合作战能力。

5. 加大社会优待政策支持。保障消防救援人员在家属随调和落户、子女入学、交通出行、看病就医、参观游览等方面的优先优待权益。招录入职的大学生，享受优先选拔使用、学费补偿代偿、考学升学优惠、就业安置扶持等政策。入职满 2 年的政府专职消防队员参照消防救援队伍优待标准，享受社会保险、伤残抚恤、职业健康、交通出行、参观游览等社会优待政策。退出国家综合性消防救援队伍的消防救援人员，享受就业培训扶持、自主创业税费优惠等优待政策。

（六）加强消防安全宣传体系

1. 建强媒体消防宣传矩阵。建强用好全媒体中心，做好消防宣传队伍的人才配备、培训、使用和考评，强化媒资素材共享成果运用，建立媒体宣传矩阵。落实同新闻媒体间通气、研判、协作机制，定期在电视、广播、报刊、网络等主流媒体上发布消防法律法规、工作动态、科普常识、先进典型、警示曝光等内容，进一步提升内部互动率和外部影响力。

2. 深化消防宣传“五进”工作。制定“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）达标评定细则，推动消防文化和消防常识向基层末端的深度覆盖；对消防宣传“五进”工作中先进集体（家庭）、个人典型开展表彰及事迹推广；抓实消防志愿服务工作，尽快提升消防志愿团体基数，联合相关部门完善消防志愿者的培训、使用及奖惩，打消防志愿服务品牌，消防志愿服务典型。

3. 提升消防文化展示平台。策划拍摄消防宣传系列微电影，联合文旅部门，将地方文化和消防元素有机结合，开展文艺创作，并依托交通站牌、电子海报、定点展板以及实物宣传品等进行展示。

4. 改良消防宣传教育模式。规范消防宣传培训内容，从源头管控及推动以政府购买服务的模式促进消防培训市场资源的良性运作，将消防宣传教育纳入党政机关、中小学校、工业企业、人密场所相关从业人员的必修课程。

四、保障措施

（一）加强组织领导

切实加强组织领导，依法落实消防工作职责。要细化落实本规划提出的目标、任务和重点项目，制定年度实施计划和细则，建立完善规划实施考核机制，保障规划分步有效实施。加强与经济社会发展规划、空间规划等对接，将消防规划内容纳入区域各项规划范畴，确保消防事业发展规划顺利推进。

（二）落实经费保障

深入贯彻落实《国家综合性消防救援队伍工资政策方案》（组通字〔2019〕37号）和《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行办法》（财建〔2020〕38号），切实理顺经费保障机制，确保国家综合性消防救援人员享受地方改革性补贴、奖励性补贴及其涉及的养老保险缴费、医疗保险缴费、住房公积金和相关政策明确由地方财政负担的人员福利待遇和消防救援队伍为履行消

防职责、完成重大消防安全保卫任务的基本支出和项目支出由各级地方财政承担。发改、自然资源、财政、住建等部门对设施及实战急需重大项目建设实施专项保障，切实为消防事业发展和重特大灾害事故救援提供强有力保障。要拓宽消防经费的社会供给渠道，接受社会资金和捐赠，鼓励社会公益兴办消防事业。

（三）强化建设措施。

按照集中统筹和分级保障的原则，优先保障消防站重要消防设施用地。规划消防设施预留建设用地空间，消防站的选址要符合城市规划和土地利用规划，交通条件、用地条件与用地面积等应满足现行《城市消防站建设标准》，并征求当地消防救援部门的意见，由市、县区规划部门审查通过。

规划审查批准后，各部门按照职能分别负责公共消防设施的建设、改造和维护，由消防救援部门监督、验收和使用，相关部门大力支持配合，保证规划全面实施。住建、自然资源等部门在进行城乡规划建设和土地管理时，应优先预留消防设施用地，严格控制用地规模；供水、供电、电信等部门在进行基础设施建设时，必须同步建设、改造公共消防设施，并接受消防救援部门的监督、验收和使用；财政等部门应按有关要求将实施规划所需资金纳入年度财政预算。

（四）完善制度支撑

建立规划实施的考评和监督制度，定期对规划实施情况进行考核评估，将评估结果作为评价各级政府部门绩效考核和领导干

部考核的重要依据。拓宽社会监督渠道，广泛吸纳社会各界对消防工作意见，动态调整规划实施方案。

（五）完善监督考评

各相关部门自觉接受县人大及常委会对规划的监督和指导，定期汇报规划实施情况。要将规划实施进展情况纳入各部门绩效考核和领导干部考核范围，将评估结果作为考核绩效的重要依据之一。要广泛开展形式多样的宣传，营造社会各界普遍关注和共同参与的氛围，充分发挥社会各界对消防规划实施情况的监督作用，广泛吸纳公众意见，动态调整规划实施方案。

（六）强化工作问责

严格消防行政问责，对在涉及消防安全行政审批、公共消防设施建设、重大火灾隐患整改、消防力量发展等方面工作不力、失职渎职的，依法追究有关责任人责任。按照事故原因未查清楚不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过的原则，严格火灾事故调查和责任追究，依法依规严肃追究单位负责人、实际控制人、上级单位主要负责人和当地政府及有关部门负责人的责任。

附件 1

“十四五”期间消防投入规划表

项目 区域	消防站 (个)	消防车 (辆)	装备器材 (件/套)	政府专职消防队员 (人)	消防文员 (人)	总投资估算 (万元)
织 镇	0	2	2000	5	0	200
程村镇	0	1	1000	5	0	160
上洋镇	0	1	1000	2	0	160
沙扒镇	0	1	1000	2	0	160
儒洞镇	0	1	1000	5	0	160
新圩镇	0	1	1000	2	0	160
塘口镇	0	1	1000	2	0	160
溪头镇	0	1	1000	5	0	160
合 计	0	9	9000	28	0	1320
备注	总投资估算包括“十四五”期间信息化建设经费（数字化改革）、社会化消防工作经费等。					

附件 2

“十四五”期间消防站建设规划表

地域	消防站建设标准				“十四五”期间消防站建设进度				
	站名	站级	性质	建设标准	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
阳西县	大学城消防站	一级	新建	占地面积 25000 平方米，建筑面积 8000 平方米			开工建设	竣工	

附件 3

阳西县“十四五”期间市政消火栓建设规划表

地区	年份					合计
	2021	2022	2023	2024	2025	
阳西县	40	20	20	20	20	120
合计	120					